

Beryllus Sun Energy B.V.  
t.a.v.  
Parnassusweg 815  
1082 LZ Amsterdam

[pvp@atlasinvest.eu](mailto:pvp@atlasinvest.eu)

**Ons adres:** Postbus 1  
9100 AA Dokkum  
**Ons telefoonnr:** (0519) 298888  
**Ons whatsapp nr:** (06)12083046  
**Ons e-mailadres:** info@noardeast-  
fryslan.nl  
**Ons kenmerk:** 20211341  
**OLO nummer:** 6012907  
**Behandeld door:**

**Datum:** 21 juni 2023

Onderwerp: Ontwerpbesluit weigering aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een veldopstelling met zonnepanelen en bijbehorende bouwwerken  
zaaknummer 20211341

Geachte

Op 29 april 2021 heeft u een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een veldopstelling met zonnepanelen en bijbehorende bouwwerken op het perceel nabij de Willem van der Ploegweg te Munnekezijl. De aanvraag met OLO-nummer 6012907 staat bij ons bekend onder zaaknummer 20211341.

### **Ontwerp-besluit tot het weigeren van de omgevingsvergunning**

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te weigeren voor de volgende activiteiten:

- Bouwen
- Planologisch strijdig gebruik

Wij weigeren deze vergunning omdat de aanvraag niet aan de regels voldoet. Wij moeten daarom op grond van artikel 2.10, lid 1, sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht uw omgevingsvergunning weigeren. De meegezonden en gewaarmerkte stukken horen bij dit besluit. Hierna geven wij aan hoe wij tot dit besluit zijn gekomen.

## **1. Procedurele overwegingen**

### **1.1 Bevoegd gezag**

Uit uw aanvraag blijkt dat wij bevoegd zijn om te beslissen op uw aanvraag.

### **1.2 Ontvankelijkheid**

Om een aanvraag in behandeling te kunnen nemen, moet u belanghebbende zijn bij de aanvraag. U bent als eigenaar van het perceel belanghebbende. Voor een aanvraag om omgevingsvergunning gelden landelijke indieningvereisten. Deze indieningvereisten zijn terug te vinden in de Regeling omgevingsrecht. Hierin staat welke gegevens u bij de aanvraag moet inleveren.

Bij indiening van de aanvraag waren niet voldoende stukken gevoegd om uw aanvraag inhoudelijk te kunnen beoordelen. Hierover hebben wij u drie maal schriftelijk om aanvullingen gevraagd en drie maal, vaak op uw verzoek, de termijn om aan te vullen verruimd. Wij hebben u daarmee ruim in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. En wij hebben van u op verschillende momenten ook diverse ontbrekende stukken u ontvangen. Maar met deze aanvullingen is uw aanvraag 'materieel' nog steeds niet ontvankelijk.

Wij verwachten nog diverse aanvullende stukken en hebben hierover namens u met uw gemachtigde

afspraken gemaakt om te komen tot een ontvankelijke en vergunbare aanvraag. Maar met uw brief van 19 april 2023, 'ingebrekestelling uitblijven besluit aanvraag omgevingsvergunning', dwingt u ons om in weerwil van voorstaande een inhoudelijke besluit te nemen op deze onvolledige aanvraag.

### 1.3 Procedure

Voor dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd, zoals is bepaald in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Uw aanvraag is getoetst aan de Wabo.

### 1.4 Aanhoudingen

Voor uw aanvraag geldt geen aanhoudingsgrond.

### 1.5 Verlengen beslistermijn

De beslistermijn is voor uw aanvraag niet verlengd.

## 2. Inhoudelijke overwegingen

Hieronder geven wij per activiteit aan welke inhoudelijke overwegingen ten grondslag liggen aan de beschikking.

### 2.1 Bouwen van een bouwwerk

In artikel 2.10 van de Wabo staat dat de omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien:

- het bouwwerk niet voldoet aan de voorschriften van het bouwbesluit;
- het bouwwerk niet voldoet aan de voorschriften van de gemeentelijke bouwverordening;
- het bouwwerk in strijd is met de voorschriften van het ter plaatse geldende bestemmingsplan;
- het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, in strijd is met de redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onderdeel a van de Woningwet.

Hieronder geven wij het resultaat van deze toetsing aan.

#### a. Bouwbesluit

Wij hebben uw aanvraag voor een groot deel kunnen toetsen aan het Bouwbesluit. Er ontbreken nog gegevens m.b.t. constructieve veiligheid, waardoor er geen volledig toets aan het Bouwbesluit heeft kunnen plaatsvinden.

#### b. Bouwverordening

Het is aannemelijk dat uw project voldoet aan de in de Bouwverordening opgenomen voorschriften.

#### c. Bestemmingsplan

Uw project hebben wij getoetst aan de regels van het bestemmingsplan 'Kollumerwaard' en het bestemmingsplan 'Kollumerwaard partiële herziening'.

De gronden ter plaatse van de projectlocatie hebben de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden – B(e)-' en zijn nader aangeduid met 'productie en opslag van explosieven'. Gronden met deze bestemming zijn bestemd om te worden gebruikt voor de productie en opslag van explosieven. Ten behoeve van deze bestemming mogen gebouwen en en andere bouwwerken worden gebouwd.

De gebouwen moeten ten minste 20 meter uit de bestemmingsgrens worden gebouwd, met een maximale gezamenlijk oppervlakte van 4% van het bestemmingsvlak en een goothoogte van maximaal 4 meter. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag de hoogte maximaal 5,5 meter bedragen, m.u.v. erfafscheidingen die maximaal een hoogte van 2,5 meter mogen hebben. De hoogte van masten ten behoeve van zend- en ontvanginstallaties en verlichtingsinstallaties mag niet meer bedragen dan 15 meter.

Het bouwplan voorziet in het plaatsen van zonnepanelen, transformatoren, overige technische installaties en om het perceel een hekwerk met toegangspoort en een loopdeur. Ook voorziet het project in een landschappelijke inpassing en vleermuiskasten. Deze bouwwerken en het gebruik daarvan passen niet in de bestemmingsomschrijving en de regels en zijn daarom strijdig met het bestemmingsplan.

Wij moeten uw aanvraag daarom ook opvatten als aanvraag om af te wijken van het bestemmingsplan. Bij het onderdeel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' in deze brief hebben wij onze motivering en belangenafweging weergegeven.

#### d. Redelijke eisen van welstand

Uw verzoek is op 18 mei 2022 voorgelegd aan de welstandscommissie Hûs en Hiem. Volgens het advies van de commissie voldoet het plan aan redelijke eisen van welstand. Dit advies heeft als kenmerk W21NOF319-4.

### **2.2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening**

In artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo is aangegeven dat u in het bezit moet zijn van een vergunning wanneer u gronden en bouwwerken wilt gebruiken in strijd met het bestemmingsplan. De aanvraag is getoetst aan artikel 2.12 van de Wabo. Hieronder geven wij het resultaat van deze toetsing aan.

Wij hebben vastgesteld dat uw project niet voldoet aan de regels van het bestemmingsplan. Deze strijdigheid hebben we beschreven bij de activiteit bouwen.

Uw project valt onder artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° van de Wabo. Wij willen niet afwijken van het bestemmingsplan omdat uw project in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Hieronder lichten wij dit toe:

De gemeente wil een duurzame gemeente zijn. Voor de Regionale Energiestrategie heeft gemeente Noardeast-Fryslân een eigen ambitie vastgesteld. Noardeast-Fryslân wil in 2030, minimaal 70% van de elektriciteitsvraag duurzaam opwekken. Dit is ook het aandeel van de gemeente in de Friese RES.

Om aan deze doelstelling te behalen zijn verschillende oplossingen denkbaar. Een van deze oplossingen is het benutten van zonnenergie. Hiervoor hebben wij het Beleidskader Zonne-energie 2020 vastgesteld. Onze duurzaamheidsopgave koppelen wij aan ons eigen energieverbruik; daarvoor staan wij als gemeenten aan de lat. Daarbij gaan we uit van het behalen van de energiebesparingsafspraken van 1,5% per jaar uit het Energieakkoord. Voor specifiek de zonne-energieopgave voor 2025 en 2050 nemen we een aandeel van 30% binnen de totale energiemix als uitgangspunt. Gelet op de huidige ontwikkelingen en beleidsruimte binnen alle vormen van duurzame energieopwek achten wij dit aandeel reëel en aannemelijk.

Rekening houdende met de reeds opgewekte zonne-energie, dan bedraagt de zonne-energieopgave voor Noardeast-Fryslân voor 2025 256 TJ (terrajoules) en voor 2050 503 TJ. Dit betekent voor 2025 indicatief de plaatsing van 278.867 extra zonnepanelen (105 ha extra hectares), en voor 2050 indicatief de plaatsing van 547.930 extra zonnepanelen (205 ha extra hectares).

De aanvraag voorziet in een zonnepark van ca. 28 ha waarmee ca. 35 GWh duurzame energie opgewekt kan worden. Dit past goed binnen de voorstaande ambities passen en kan een betekenis- en waardevol project zijn in het behalen van de doelstellingen. Dit project moet dan wel volledig voldoen aan het Beleidskader Zonne-energie 2020.

In dit beleid worden verschillende vormen van opwekken van zonne-energie benoemd in de zogenaamde zonneladder. Dit project valt in trede 3 en er is sprake van een bijzondere locatie. Hieruit volgen de onderstaande beleidsuitgangspunten voor dit project;

#### Beleidsuitgangspunten trede 3:

- Grondopstellingen in het buitengebied/landschap (op afstand van BSG) zijn in essentie niet gewenst.
- Maatwerk is enkel op basis van aanwezige landschaps-/gebiedskwaliteiten (stedenbouwkundige, landschappelijke of cultuurhistorische waarden) mogelijk. Een landschappelijk inpassingsplan is in dat geval nadrukkelijk vereist.
- Het doorlopen van de Zonneladder is nadrukkelijk vereist (onderzoek en motiveer waarom een ontwikkeling binnen de lagere treden niet tot de mogelijkheden behoren).
- Bij beëindiging dient de oorspronkelijke/vorige functie weer uitgevoerd te worden en dienen de structuren en kenmerken van landschap en bodem weer zichtbaar te worden gemaakt.
- Vereist voldoende en zorgvuldige inzet op proces- en financiële participatie (zie hoofdstuk 5). Qua procesparticipatie moeten de uitgangspunten van de Sinnetafelmethodiek worden toegepast.
- Vereist onderzoek naar meervoudig ruimtegebruik incl. versterking van biodiversiteit (binnen landschappelijk inpassingskader en gelet op functionele meekoppelmogelijkheden) (zie hoofdstuk 6).

Het project voldoet op een tweetal punten niet aan het beleid namelijk de proces- en financiële participatie (hoofdstuk 5 Beleidskader) en de aansluiting op het Elektrisiteitsnetwerk (hoofdstuk 7 beleidskader)

#### Proces- en financiële participatie

In het beleidskader wordt ruim aandacht gegeven aan dit onderwerp. Hieruit blijkt ondermeer het grote belang wat wij hechten aan participatie in haar volle omvang.

Wij stellen vast dat het door u gevoerde participatieproces moeizaam tot stand komt, onvolledig is en feitelijk geen concreet resultaat kent. Het proces en de uitkomsten van het gehele traject dienen in een participatierapport omschreven te worden. Dit rapport ontbreekt. Ook is er niet op een andere gelijkwaardige wijze vorm, inhoud en verslaglegging van een volwaardig participatieproces aangeboden.

Wij stellen vast dat het participatie proces onvoldoende is en er geen concrete uitkomsten zijn op welke manier financiële participatie wordt uitgevoerd.

Daarmee is de maatschappelijke haalbaarheid niet onderbouwd en geborgd. Daarom ligt afwijken van het bestemmingsplan niet in de rede.

### Elektriciteitsnetwerk

Zonneparken kunnen niet zomaar overal worden geplaatst; ze moeten op het energienet aangesloten (kunnen) worden. Om financieel haalbaar te zijn, is het voor initiatiefnemers in principe aantrekkelijk om zonnepanelenopstellingen op een rendabele afstand van een netaansluiting te plaatsen. Bovendien betalen eindgebruikers de investeringen in het elektriciteitsnet. Efficiënt gesitueerde zonneparken dragen daarom bij aan de betaalbaarheid van de energietransitie.

Voor het project is op dit moment aan de netaansluiting niet concreet vorm en inhoud gegeven. Er zijn wel enige aansluitmogelijkheden door u onderzocht maar dit heeft nog niet geresulteerd in een definitieve, concrete en haalbare oplossing voor aansluiting op het net.

Nu dit niet het geval is zijn we van mening dat economische en technische haalbaarheid van het project niet onderbouwd en geborgd is. Ook daarom afwijken van het bestemmingsplan niet in de rede ligt.

### **2a. Zienswijzen**

Wij hebben het ontwerpbesluit weigering omgevingsvergunning met bijbehorende stukken vanaf **???? tot ?????** ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn of haar zienswijzen naar voren te brengen over dit ontwerpbesluit. Er zijn in deze periode **wel/geen** zienswijzen ingediend.

### **3. Beroepsmogelijkheid**

De weigering van de omgevingsvergunning zal worden gepubliceerd in de woensdageditie van de Nieuwe Dockumer Courant. En op [officielebekendmakingen.nl](http://officielebekendmakingen.nl). De weigering ligt ter inzage in het gemeentehuis te Damwâld. Tegen dit besluit kan beroep worden ingesteld door:

- Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit,
- Belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest een zienswijze in te dienen
- Als het besluit afwijkt van het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen kan ook een belanghebbende die geen zienswijze heeft ingediend, beroep instellen voor zover het beroepsschrift betrekking heeft op deze afwijkingen.

#### **3.1 Het indienen van een beroepsschrift**

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u een beroepsschrift indienen. Het beroepsschrift moet u binnen zes weken vanaf de dag nadat het besluit ter inzage is gelegd, opsturen. U moet dit sturen naar de rechtbank Noord-Nederland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. U kunt uw beroepsschrift ook digitaal indienen. Dit kan via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor hebt u uw DigiD nodig.

#### **3.2 Inhoud beroepsschrift**

Wat moet er in uw beroepsschrift staan?

- uw naam
- uw adres
- uw (elektronische DigiD) handtekening
- de datum van het beroepsschrift
- een omschrijving van het besluit waartegen u beroep indient
- de reden waarom u beroep indient.

U moet een kopie van het besluit meesturen aan de rechtbank.

#### **3.3 Kosten indienen beroepsschrift**

Het indienen van een beroepsschrift kost geld. U moet griffierecht betalen. De afdeling Bestuursrecht van de Rechtbank Noord-Nederland kan u hierover meer informatie geven.

#### **3.4 Voorlopige voorziening**

Zaaknr.: 20211341

Als u een beroepschrift indient, dan blijft het besluit geldig (het beroepschrift schort de werking niet op). Wilt u voorkomen dat het besluit ingaat, dan kunt de rechter vragen om een voorlopige voorziening. Dit mag alleen als u een beroepschrift heeft ingediend. De Voorzieningenrechter kan besluiten om dit besluit helemaal of gedeeltelijk te schorsen. Hij moet dan wel vinden dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Wilt u een voorlopige voorziening aanvragen? Stuur u dan een brief naar de Voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. U kunt uw voorlopigevoorziening ook digitaal aanvragen. Dat kan via website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Ook hiervoor hebt u uw DigiD nodig. Als u nog geen DigiD hebt, kunt u deze hier ook aanvragen.

### 3.5 Kosten voorlopige voorziening

Het aanvragen van een voorlopige voorziening kost geld. U moet griffierecht betalen. De afdeling Bestuursrecht van de Rechtbank Noord-Nederland kan u hierover meer informatie geven.

### 4. Geen leges van toepassing

Wij zullen geen leges in rekening brengen voor de activiteit bouwen en de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening omdat uw aanvraag betrekking heeft op een bestemmingsplan dat verouderd is en niet te raadplegen is via de website: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).

### 5. Vragen?

Bel ons klantencontactcentrum op (0519) 29 88 88. Of stuur een mail naar [kccvergunningen@noardeast-fryslan.nl](mailto:kccvergunningen@noardeast-fryslan.nl). U bereikt ons van maandag tot en met donderdag tussen 8.30 en 16.30 uur. En op vrijdag tussen 8.30 en 12.00 uur. We helpen u graag.

Hoogachtend,  
Namens het college van burgemeester en wethouders van Noardeast-Fryslân,

H.J.C.M. Verbunt, MBA  
Secretaris

mt. J.G. Kramer  
Burgemeester

cc.: Ekwadraat Advies B.V. ([info@ekwadraat.com](mailto:info@ekwadraat.com))

*Ter informatie de opbouw van de leges:*

*Op basis van de legesverordening is voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd. De hoogte van de leges is afhankelijk van de aangevraagde onderdelen van de omgevingsvergunning.*

Opgegeven bouwkosten:	€ 10.020.000,00
Omgevingsvergunning activiteit bouwen	€ 0,00
Teruggaaf leges weigering bouwen -30%	€ 0,00
Strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo)	€ 0,00
Teruggaaf leges weigering RO -30%	€ 0,00
<b>Totaal leges</b>	<b>€ 0,00</b>

*U ontvangt apart een legesnota voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Daarin wordt u de definitieve hoogte van de leges medegedeeld. Daartegen kunt u binnen zes weken na de dagtekening van die nota een bezwaarschrift indienen bij de gemeente. Meer informatie daarover vindt u in de binnenkort te ontvangen legesnota.*

ONTWEEPER