

Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân

Jaartal + zaaknummer : 2019 / Z229945-2019
Raadsvergadering d.d. : 9 januari 2020
Portefeuillehouder : Dhr. Jouke Douwe de Vries
Programma : (2) Mienskip
Programmaonderdeel : Beter passend voorzieningenmodel
Naam opsteller : Renske Boekhout
Onderwerp : Programma onderwijshuisvesting 2020
Begrotingswijziging : ja

Samenvatting

Op grond van de onderwijswetgeving en de daaruit voortgekomen Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Noardeast-Fryslân zijn door de schoolbesturen begin 2019 aanvragen ingediend in het kader van onderwijshuisvesting. Deze aanvragen zijn gericht op uitvoering in het kalenderjaar 2020 en vormen na een positieve beoordeling uiteindelijk het Huisvestingsprogramma 2020. De afgewezen aanvragen worden geplaatst op het zogenoemde Huisvestingsoverzicht 2020.

De volgende aanvragen zijn in behandeling genomen:

Nr	Bestuur	School	Aanvraag
1	PCBO Ferwerderadiel	CBS It Fundamint, Hallum	Tijdelijke uitbreiding + eerste inrichting uitbreiding.
2	Arlanta	De Fjouwerhoeke, Hantumhuizen	Vervangende nieuwbouw.
3	Arlanta	De Wrâldwizer, Oosternijkerk	Vervangende nieuwbouw voor de gymzaal, herstel terrein, verhuiskosten, sloop.
4	Arlanta	CBS Op de Hoogte, Burum	Herstel van constructiefouten.
5	BMS Onderwijs	St. Bonifatius, Dokkum	Tijdelijke uitbreiding.
6	Arlanta	Kinderopvang Dondersteen, CBS De Stapstien, Kollumerzwaag	Uitbreiding.

Voorgesteld wordt om de volgende aangevraagde voorzieningen toe te kennen en op het Huisvestingsprogramma 2020 te plaatsen:

1. Tijdelijke uitbreiding en eerste inrichting uitbreiding - CBS It Fundamint, Hallum. Eenmalige investeringslasten: € 26.871,60.
2. Tijdelijke uitbreiding - St. Bonifatius, Dokkum.

Voorgesteld wordt om de volgende aangevraagde voorzieningen af te wijzen en op het Huisvestingsoverzicht 2020 te plaatsen:

1. Vervangende nieuwbouw – De Fjouwerhoeke, Hantumhuizen.
2. Vervangende nieuwbouw gymzaal – De Wrâldwizer, Oosternijkerk.
3. Herstel constructiefouten – CBS Op de Hoogte, Burum.
4. Uitbreiding – Kinderopvang Dondersteen, Kollumerzwaag.

Besluit

De raad besluit:

1. Het bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte huisvestingsprogramma en – overzicht 2020 vast te stellen.
2. Een eenmalig krediet beschikbaar te stellen van € 26.872 ten behoeve van de tijdelijke uitbreiding en eerste inrichting van CBS It Fundamint in Hallum en deze investeringslast te dekken uit de algemene reserve.
3. De begroting 2020 op dit onderdeel te wijzigingen met begrotingswijzigingsnummer 002 'Onderwijshuisvestingsprogramma 2020'.

Motivering van het besluit

1. Tijdelijke uitbreiding en eerste inrichting uitbreiding – CBS It Fundamint, Hallum (PCBO Ferwerderadiel).

PCBO Ferwerderadiel heeft voor It Fundamint tijdelijke uitbreiding aangevraagd vanwege leerlingengroei. De prognoses tonen aan dat de groei niet structureel zal zijn, wat maakt dat er tijdelijke uitbreiding is aangevraagd in plaats van permanente. Op basis van het minimale geprognosticeerde leerlingenaantal van de komende vier jaar (per 1 okt. 2018) van 230 leerlingen, heeft de school recht op $(5,03 \times 230 + 200 =) 1.357 \text{ M}^2$. De capaciteit van de school is 1.161 M^2 , wat betekent dat er een tekort is van 196 M^2 .

Hallum heeft naast It Fundamint een andere basisschool op 550m afstand: OBS Op 'e Dobbe. Deze school kent momenteel (langdurige) leegstand. Er is een overschot van meer dan 700 M^2 . Geadviseerd wordt CBS It Fundamint voor tijdelijke uitbreiding te verwijzen naar de leegstand bij Op 'e Dobbe.

Onderdeel van de aanvraag is eerste inrichting van de uitbreiding. De school heeft op basis van wet- en regelgeving recht op de 1^e inrichting onderwijsleerpakket en meubilair voor deze uitbreiding. Het normbedrag voor eerste inrichting is € 137,10 per M^2 . Voorgesteld wordt om $(196 \times 137,10 =) € 26.871,60$ euro toe te kennen en op het programma te zetten.

Geadviseerd besluit:

- De aanvraag voor tijdelijke uitbreiding van It Fundamint en eerste inrichting hiervoor wordt toegekend en op het programma geplaatst.
- It Fundamint wordt voor hun ruimtebehoefte verwezen naar de leegstand in Op 'e Dobbe. Beide scholen worden hierover geïnformeerd.

2. Vervangende nieuwbouw – De Fjouwerhoeke, Hantumhuizen (Arlanta).

Basisschool De Fjouwerhoeke heeft vervangende nieuwbouw aangevraagd vanwege de leeftijd (61 jaar) en staat van het schoolgebouw. De school is uitgebreid in 1988 en 2002 en heeft hiermee een boekwaarde van € 136.985,72.

De prognoses van de Fjouwerhoeke laten een sterk dalende lijn zien van 68 leerlingen in 2018 tot minder dan 40 vanaf 2026. Op basis van deze prognoses adviseren wij om de aanvraag af te wijzen. Vervangende nieuwbouw is in deze situatie geen toekomstbestendige oplossing. Er wordt geadviseerd om samen met het schoolbestuur te zoeken naar een maatwerkoplossing in de vorm van levensduurverlengende maatregelen. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de ervaring die is opgedaan met nieuwbouw in de regio, waar geïnvesteerd is in een nieuwe school die spijtig genoeg binnen afzienbare tijd gesloten moest worden vanwege teruggelopen leerlingenaantallen. Formeel is 'levensduurverlengende maatregelen' geen voorziening in de zin van de verordening, maar deze situatie vraagt om maatwerk. Dit ook in aansluiting op de uitgangspunten in het IHP: Onderwijs op relatief korte afstand vs. bewuste afwegingen rondom vervangende nieuwbouw.

Geadviseerd besluit:

- De aanvraag voor vervangende nieuwbouw van de Fjouwerhoeke wordt afgewezen en op het overzicht geplaatst.
- De gemeente gaat met het schoolbestuur in gesprek over de mogelijkheden van levensduurverlengende maatregelen.

3. Vervangende nieuwbouw gymzaal – De Wrâldwizer, Oosternijkerk (Arlanta).

Schoolbestuur Arlanta heeft vervangende nieuwbouw van de gymzaal in Oosternijkerk aangevraagd. Deze gymzaal is niet in beheer van de school, maar hoort bij Dorpshuis de Terp.

Geadviseerd besluit:

- De aanvraag voor vervangende nieuwbouw van de gymzaal in dorps huis De Terp wordt afgewezen en op het overzicht geplaatst.

4. Herstel constructiefouten – CBS Op de Hoogte, Burum (Arlanta).

Arlanta heeft herstel van een constructiefout voor Op de Hoogte aangevraagd. Het gaat om het verwijderen van asbest uit het dak van een berging.

Het verwijderen van asbest is in bepaalde gevallen een constructiefout volgens de verordening, waardoor de kosten op de gemeente verhaald kunnen worden. Op basis van geldende jurisprudentie (Raad van State 23-09-2015 / 201407491/1/A2) is echter bepaald dat, als het verwijderen van asbest onderdeel is van groot onderhoud, deze kosten voor rekening komen van het schoolbestuur. Gelet op de aanvraag zoals door Arlanta ingediend wordt de asbest verwijderd in combinatie met onderhoudswerkzaamheden ("verwijderen van asbestdak berging i.v.m. onderhoudswerkzaamheden").

Geadviseerd besluit:

- De aanvraag voor asbestsanering CBS Op de Hoogte wordt afgewezen en op het overzicht geplaatst.

5. Tijdelijke uitbreiding – St. Bonifatius, Dokkum (BMS)

BMS heeft uitbreiding van de Bonifatiuschool aangevraagd. De school is gegroeid in leerlingenaantal. Per 1 oktober 2018 heeft de school 147 leerlingen. De school heeft een capaciteit van 872 M². Op basis van 147 leerlingen heeft de school een ruimtebehoefte van $(5,03 \times 147 + 200) = 939$ M² en komen ze dus 67 M² tekort.

De prognoses ondersteunen niet dat het leerlingentaal op de lange termijn stabiel is: het huidige leerlingenaantal zou volgens de prognoses al 16 leerlingen lager liggen dan het daadwerkelijke leerlingenaantal. In een gesprek hierover met de school is aangegeven dat de school een aantrekkende werking heeft vanwege het onderwijsconcept. De Bonifatiuschool is een katholiek geïntendeerde basisschool met jenaplan onderwijs.

In het gesprek tussen de gemeente en het schoolbestuur is door het schoolbestuur aangegeven dat hun prioriteit ligt bij toekomstige (grotere) vervangende nieuwbouw en verdere groei naar een kindcentrum. Wel hebben ze op korte termijn ook een oplossing nodig voor hun ruimteprobleem.

Naast de Bonifatiuschool ligt de Bron. De Bron heeft een (langdurig) ruimteoverschot van meer dan 400 m². Geadviseerd besluit is om de aanvraag tot tijdelijke uitbreiding op het programma te zetten en de Bonifatiuschool voor hun ruimtebehoefte te verwijzen naar de leegstand in De Bron.

Geadviseerd besluit:

- De aanvraag voor tijdelijke uitbreiding van de Bonifatiuschool wordt toegekend en op het programma geplaatst.
- De Bonifatiuschool wordt voor hun ruimtebehoefte verwezen naar de leegstand in De Bron. Beide scholen worden hierover geïnformeerd.
- De Bonifatiuschool wordt in het IHP uitzicht gegeven op vervangende nieuwbouw.

6. Uitbreiding – Kinderopvang Dondersteen / CBS De Stapstien, Kollumerzwaag (Arlanta)

Kinderopvang Dondersteen heeft gezamenlijk met basisschool De Stapstien in Kollumerzwaag uitbreiding voor de kinderopvang aangevraagd. Geadviseerd wordt om de aanvraag op het overzicht te zetten, aangezien de gemeente niet hoeft te voorzien in huisvesting voor kinderopvang. Het is geen voorziening volgens de Verordening.

Geadviseerd besluit:

- De aanvraag voor uitbreiding van de kinderopvang bij CBS De Stapstien wordt afgewezen en geplaatst op het overzicht.

Welk programmadoel wordt hiermee gediend?

Beter passend voorzieningenmodel.

Wat gebeurt er als we het niet doen?

Het vaststellen van het programma en overzicht is een wettelijke verplichting. Schoolbesturen mogen zich beroepen op deze verplichting en op de voorzieningen die in de verordening staan.

Financiële aspecten

In de begroting van Noardeast-Fryslân is geen dekking aanwezig om de eenmalige investeringslasten € 26.872 te dekken. De begroting zal aangepast moeten worden met begrotingswijzigingnummer 002 zodat de investeringslasten gedekt kunnen worden uit de algemene reserve. De stand van de algemene reserve na de begrotingsbehandeling bedraagt € 8.445.000.

Communicatie en participatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Huisvestingprogramma- en overzicht 2020 Noardeast Fryslân
2. Verslag OOGO (alleen beschikbaar voor raad i.v.m. privacy gevoelige gegevens)
3. Onderbouwing huisvestingsaanvragen 2020 – It Fundamint
4. Onderbouwing huisvestingsaanvragen 2020 – CBS Fjouwerhoeke
5. Onderbouwing huisvestingsaanvragen 2020 – Wraldwizer
6. Onderbouwing huisvestingsaanvragen 2020 – Op de Hoogte
7. Onderbouwing huisvestingsaanvragen 2020 – Bonifatiuschool
8. Onderbouwing huisvestingsaanvragen 2020 – De Stapstien + Dondersteen
9. Concept begrotingswijziging

Dokkum, 19 november 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân,

de secretaris, H.J.C.M Verbunt MBA

de burgemeester, drs. H.H. Apotheker

Raadsbesluit

2019 / Z229945-2019



De raad van de gemeente Noardeast-Fryslân,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 november 2019;

Besluit:

1. Het bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte huisvestingsprogramma en – overzicht 2020 vast te stellen.
2. Een eenmalig krediet beschikbaar te stellen van € 26.872 ten behoeve van de tijdelijke uitbreiding en eerste inrichting van CBS It Fundamint in Hallum en deze investeringslast te dekken uit de algemene reserve.
3. De begroting 2020 op dit onderdeel te wijzigingen met begrotingswijzigingnummer 002 'Onderwijshuisvestingsprogramma 2020'.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân in zijn openbare vergadering d.d. 9 januari 2020.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr. S.K. Dijkstra

mr. J.G. Kramer