

Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân



Jaartal + zaaknummer	: 2023 / 2023-227289
Raadsvergadering d.d.	: 7 december 2023 (It Debat 23 november 2023)
Portefeuillehouder	: B. Koonstra
Programma	: Wenjen en Omjouwing
Programmaonderdeel	: 503
Naam opsteller	: J. Talma (E-mail: j.talma@noardeast-fryslan.nl)
Onderwerp	: Ontwerp-Omgevingsvisie
Begrotingswijziging	: Nee

Voorgesteld raadsbesluit

1. In te stemmen met bijgaande ontwerp-Omgevingsvisie.
2. De ontwerp-Omgevingsvisie inspraakrijp te verklaren.

Inleiding

De Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking treedt verplicht de gemeente te beschikken over een actuele Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie beschrijft wat de kwaliteiten van Noardeast-Fryslân zijn, welke opgaven er liggen en welke ontwikkelingsrichtingen gewenst zijn. Met elkaar vormt dit een kader. Een kader waarin de gemeente zo duidelijk mogelijk is over wat er wel en niet mogelijk is aan ontwikkelingen in de gemeente. De visie legt de basis vast en nodigt daarnaast uit tot verdere ontwikkelingen die Noardeast-Fryslân versterken.

Beoogd effect

Uw raad neemt kennis van de inhoud van ontwerp-Omgevingsvisie, die in dialoog met de samenleving is opgesteld. Uw raad kan beoordelen of de Omgevingsvisie voldoende is voorbereid en het participatieproces goed is doorlopen. Met het besluit om de ontwerp-Omgevingsvisie inspraakrijp te verklaren geeft uw raad de inwoners, stakeholders en andere overheden de gelegenheid om te reageren op de inhoud van de ontwerp-Omgevingsvisie door een zienswijze in te dienen. Dit is belangrijk omdat de visie het kader schetst voor toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van de fysieke leefomgeving in de gemeente. Het betreft ontwikkelingsmogelijkheden op hoofdlijnen en is de basis voor verdere uitwerking in het Omgevingsplan, Omgevingsprogramma's en ook concrete projecten en initiatieven.

Argumenten

1.1 Het opstellen van een integrale Omgevingsvisie is opgenomen in onze programmabegroting.

De Omgevingsvisie (Ov) gaat over de fysieke leefomgeving. Het beperkt zich niet alleen tot de ruimtelijke aspecten. Ook onderwerpen als gezondheid zijn meegenomen. De Omgevingsvisie is niet een optelsom van beleidsvisies voor de diverse domeinen, maar een samenhangende visie op strategisch niveau. De hoofdlijnen van recente en nog actuele sectorale visies zijn er in meegenomen.

In de Omgevingsvisie beschrijven we zo duidelijk mogelijk wat er wel en niet mogelijk is aan ontwikkelingen in de gemeente. De visie legt de basis vast en nodigt daarnaast uit tot verdere ontwikkelingen die Noardeast-Fryslân versterken. De Omgevingsvisie is een toekomstvisie: de stip op de horizon is 2030. Maar soms kijken we wat verder vooruit in de toekomst. Aan het maken van deze Ov is een uitgebreide dialoogfase voorafgegaan. We zijn op verschillende manieren in gesprek gegaan met onze inwoners, ondernemers, belangenorganisaties en andere betrokkenen.

De Omgevingsvisie beschrijft:

- de kwaliteiten van Noardeast-Fryslân die we willen behouden (Us Goud, het kader);
- met welke trends en ontwikkelingen we rekening (moeten) houden;
- onze doelen (Fitaal, Sûn, Undernimmend, Duorsum, Oantreklik);
- wat we gaan doen om de doelen te bereiken (kernopgaven).

1.2 De omgevingsvisie is onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet.

De Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking treedt verplicht de gemeente te beschikken over een actuele Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie moet door de gemeenteraad worden vastgesteld. De

Omgevingsvisie is vormvrij. Wij hebben gekozen voor een compacte en inhoudelijk complete visie die bestaat uit een visiekaart en een toelichtende tekst.

De Omgevingsvisie is 'zelfbindend' voor de bestuurslaag die het heeft opgesteld. Zelfbindend betekent dat het opgestelde document (de Omgevingsvisie) alleen verplichtingen schept voor de gemeente Noardeast-Fryslân. Het is een belangrijk document omdat dit het beleidskader is waar ruimtelijke initiatieven aan worden getoetst die niet passen binnen het huidige bestemmingsplan (vanaf 2024 Omgevingsplan).

1.3 De omgevingsvisie is een instrument van de raad.

Uw raad stelt de Omgevingsvisie uiteindelijk vast en beoordeelt ook of het participatieproces goed is doorlopen.

2.1 De ontwerp-Omgevingsvisie moet ter inzage worden gelegd in verband met een zorgvuldige voorbereiding (Awb).

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geldt voor de voorbereiding van de Omgevingsvisie (artikel 16.26 Omgevingswet). Iedereen kan zienswijzen naar voren brengen over het ontwerp van de Omgevingsvisie (artikel 16.23 Omgevingswet). Tegen een Omgevingsvisie staat geen beroep open. Een Omgevingsvisie bindt alleen de gemeente zelf en heeft geen juridische gevolgen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 We hebben geen Plan-Milieueffectrapport (Plan-MER) of Omgevingseffectrapportage (OER) uitgevoerd.

We hebben ervoor gekozen om een Omgevingsvisie op te stellen zonder Plan-MER procedure.

Een plan-MER is een milieueffectrapport (MER) bij een vast te stellen plan of programma. De procedure die hierbij hoort, noemen we plan-milieueffectrapportage (MER, soms ook m.e.r.).

De reden hiervoor is dat Omgevingsvisie is te globaal om een goede milieutoets op uit te voeren. Voor zover er na deze Omgevingsvisie plannen in lijn met de visie worden uitgevoerd, zal een zelfstandige onderbouwing worden gemaakt die ook ingaat op de locatiekeuze. In deze vervolgpcedures wordt vanzelfsprekend ook zorgvuldig naar alle milieuaspecten gekeken.

We hebben wel een Foto van de Leefomgeving opgesteld. De Foto van de Leefomgeving beschrijft de huidige situatie van 10 aspecten van de leefomgeving (de nulsituatie). Het geeft aan welke knelpunten er kunnen ontstaan door zogenaamde autonome ontwikkelingen. Dat inzicht hebben we gebruikt om de Omgevingsvisie aan te scherpen. Met het doel de knelpunten op te lossen of het effect ervan te verminderen.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Vervolg en planning

Na besluit van de raad leggen we de ontwerp-Omgevingsvisie gedurende 6 weken ter inzage. Na het verstrijken van de ter inzage termijn stelt het college van B&W een zienswijzennota op en worden eventuele wijzigingen in de Omgevingsvisie aangebracht. Naar verwachting vindt de vaststelling door de gemeenteraad plaats in mei 2024.

Communicatie + Participatie

De ontwerp-omgevingsvisie wordt ter inzage gelegd.

Via de gemeentelijke website, op de gemeentepagina van het huis-aan-huisblad en de social media maken we bekend dat inwoners en stakeholders (waaronder Dorpsbelangen) kunnen reageren op de ontwerp-Omgevingsvisie door middel van zienswijzen. We vragen tegelijkertijd aan de ons omringende gemeenten en andere bestuursorganen (Wetterskip, Veiligheidsregio, Provincie) en ketenpartners schriftelijk om te reageren op de ontwerp-Omgevingsvisie. Ook de deelnemers van de gesprekken van de dialooffase nodigen we uit om te reageren op de ontwerp-Omgevingsvisie. De reactietermijn is 6 weken.

Bijlagen

- A. Ontwerp-Omgevingsvisie Noardeast-Fryslân;
- B. Bijlage Kaarten en afbeeldingen;
- C. Bijlagen Ontwerp-Omgevingsvisie:
 1. Ferkenning, Takomst gemeente Noardeast-Fryslân;
 2. Enquête Omgevingsvisie Noardeast;
 3. Uitgangspuntennotitie omgevingsvisie;
 4. Foto van de leefomgeving;
 5. Toekomstvisie Voorstraat Kollum;
 6. Toekomstbeelden Dorpencluster.

Dokkum, 7 november 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân,

de secretaris, H.J.C.M Verbunt MBA

de burgemeester, mr. J.G. Kramer

De raad van de gemeente Noardeast-Fryslân,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 november 2023;

gelet op het bepaalde in de artikelen:

- Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- 16.23 en 16.26 Omgevingswet;
- 10.7a Omgevingsbesluit;

Besluit:

1. In te stemmen met bijgaande ontwerp-Omgevingsvisie.
2. De ontwerp-Omgevingsvisie inspraakrijp te verklaren.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân in zijn openbare vergadering d.d. 7 december 2023.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr. S.K. Dijkstra

mr. J.G. Kramer