

Aan de leden van:

- de gemeenteraden van alle Friese gemeenten
- Provinciale Staten van Fryslân
- het algemeen bestuur van Wetterskip Fryslân

Grou, 3 maart 2020

Ons kenmerk : 20200302TvB

Behandeld door :

Betreft : Verzoek zienswijze over lidmaatschap WSGO

Geachte leden,

Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Deze wet verandert de rechtspositie van ambtenaren bij gemeenten, provincies en waterschappen en ook die van ambtenaren bij gemeenschappelijke regelingen, zoals de FUMO. Werknemers van gemeenschappelijke regelingen vallen niet langer onder de gemeentelijke rechtspositieregeling (Cao Gemeenten/CarUwo), maar onder de cao Samenwerkende gemeentelijke organisaties (Cao SGO). Hiervoor is vereist dat de FUMO als werkgever lid wordt van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO).

Voorgenomen besluit

Het algemeen bestuur van de FUMO heeft op 12 december 2019 ingestemd met het voorstel om (zo spoedig mogelijk) in 2020 lid te worden van / deel te nemen in de WSGO. Dit onder voorbehoud van gelegenheid van de raden van de deelnemende gemeenten, provinciale staten en het algemeen bestuur van Wetterskip Fryslân om hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Zienswijze

De Gemeenschappelijke regeling FUMO bepaalt in artikel 19, tweede lid, dat een zienswijze procedure gevolgd moet worden alvorens de FUMO besluit deel te nemen in een vereniging.

Artikel 19, tweede lid, GR FUMO

Het algemeen bestuur kan besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, voor zover dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat provinciale staten, de raden en het algemeen bestuur van Wetterskip Fryslân een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van de FUMO te brengen.

Hierbij stellen wij u in de gelegenheid uw zienswijze kenbaar te maken omtrent het voorstel dat de FUMO lid wordt van de WSGO.

Wij verzoeken u om uw eventuele zienswijze **uiterlijk** 26 mei 2020 aan ons toe te zenden en te richten aan het dagelijks bestuur van de FUMO, Postbus 3347, 8901 DH Leeuwarden.

Ook ontvangen wij graag een afschrift per e-mail. Deze kan gestuurd worden aan directiesecretariaat@fumo.nl.

Toelichting

In eerste instantie was het de bedoeling dat gemeenschappelijke regelingen een aansluitings-overeenkomst met de VNG zouden aangaan. De FUMO had dat ook gedaan. Door de VNG is deze mogelijkheid later ingetrokken. Aansluiting bij de werkgeversvereniging SGO komt daarvoor in de plaats. Het aansluiten van de FUMO bij de WSGO vloeit voort uit de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in samenhang met het besluit van de VNG om alleen gemeenten toe te laten als lid van de VNG. De FUMO heeft feitelijk geen ander alternatief dan lid te worden van de WSGO.

De kosten van het lidmaatschap worden opgevangen binnen de FUMO-begroting. Inhoudelijk zijn de cao Gemeenten en de cao SGO vrijwel identiek. Voor meer informatie verwijzen wij u naar bijlage 1 en de brief van de VNG van 21 oktober 2019 (bijlage 2).

Ten slotte

Voor vragen of een nadere toelichting over deze brief kunt u contact opnemen met Ton van Bergen via 06 52 64 72 32 of t.vanbergen@fumo.nl.

Hoogachtend,
het dagelijks bestuur van de FUMO,

Mevrouw M. Waanders,
voorzitter

P. Hofstra,
secretaris/directeur

Bijlagen:

- 1 – Toelichting lidmaatschap werkgeversvereniging
- 2 – Brief VNG 21 oktober 2019

Bijlage 1: Toelichting lidmaatschap werkgeversvereniging

Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Vanaf die datum geldt voor ambtelijke rechtspositie niet meer het ambtenarenrecht maar het privaatrecht. Dit geldt ook voor ambtenaren werkzaam bij de FUMO.

Een van de gevolgen van de normalisering is dat de huidige wijze waarop het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG is georganiseerd niet meer goed werkt. De cao Gemeenten wordt afgesloten tussen de VNG en de vakbonden. Dit betekent dat gemeenten automatisch gebonden zijn aan de cao, omdat zij lid zijn van de VNG. Voor de gemeenschappelijke regeling als de FUMO geldt dit niet, omdat zij geen gemeente is. Om dit op te lossen richt de VNG een aparte vereniging op voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen: de Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO). Daarnaast komt er een aparte cao SGO die op inhoud (bijna) identiek is aan de cao Gemeenten.

De niet-gemeente die lid wordt van de werkgeversvereniging heeft een directe binding met de cao SGO. De FUMO is daarmee als lid van de werkgeversvereniging verplicht de cao te volgen en toe te passen op alle medewerkers.

De cao SGO maakt het verder mogelijk voor de leden om gebruik te maken van afspraken in de cao waarin wordt afgeweken van de wet, het zogenoemde driekwart dwingend recht. Het gaat hierbij om bepalingen over loondoorbetaling bij kortdurend zorgverlof, de ontslagcommissie en een eventuele afspraak in de cao over de transitievergoeding bij bedrijfseconomisch ontslag. Zonder een eigen cao waar de FUMO direct bij aangesloten is, kan de FUMO geen gebruik maken van deze in de cao overeengekomen afwijkingen.

Met de aansluiting van de FUMO bij de werkgeversvereniging SGO, is de cao SGO van toepassing op de ambtenaren. De eerder voorgestelde aansluitingsovereenkomst is door de VNG inmiddels ingetrokken.

Een alternatief om zelf een cao voor de FUMO overeen te komen met de vakbonden wordt als ongewenst beschouwd. Deze mogelijkheid is tijdrovend en kostbaar. Op termijn zou dit ook nog kunnen betekenen dat er verschillen in rechtspositie ontstaan tussen een eigen cao en de cao SGO. Daarnaast is het nog maar de vraag of de vakbonden hieraan hun medewerking willen verlenen.

Bijgevoegd is de ledenbrief van 21 oktober 2019 van de VNG over de oprichting van de werkgeversvereniging.



Aan alle aangesloten organisaties

Datum

21 oktober 2019

Kenmerk

SEC/U201900855

Telefoon

070-3738393

Bijlage(n)

1

College voor Arbeidszaken

Onderwerp

Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties in oprichting (WSGO)

Geacht bestuur, geachte directie,

Inleiding

Op 21 mei jl. bent u per brief geïnformeerd over de oprichting van een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen en de achtergrond daarvan.

In deze brief informeren wij u over:

- de naam van de werkgeversvereniging
- de lidmaatschapscriteria, dienstverlening en contributie
- lid worden van de WSGO
- lokale besluitvorming om lid te worden
- de tekst van de cao SGO
- de uitzondering voor Veiligheidsregio's
- de rol van de VNG

Werkgeversvereniging samenwerkende gemeenschappelijke organisaties

De officiële naam is *Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties*. Afgekort WSGO. De cao gaat "collectieve arbeidsovereenkomst samenwerkende gemeentelijke organisaties" heten, met als afkorting "cao SGO".

Lidmaatschapscriteria, dienstverlening en contributie

In de bijlage bij deze brief vindt u in een brochure meer informatie over de lidmaatschapscriteria, de dienstverlening en de contributie. Onderstaand een korte toelichting op deze brochure.

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag

070 - 373 83 93 | info@vng.nl

vng.nl

Lidmaatschapscriteria

In de statuten van de WSGO wordt omschreven welk soort organisaties lid kunnen worden. Dat is belangrijk omdat aan de hand van deze statuten in de cao wordt omschreven op welke organisaties de cao van toepassing is. De Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst vereist dat duidelijk uit de cao blijkt voor wie de cao is.

Dienstverlening

De dienstverlening op het vlak van arbeidszaken aan leden van de WSGO is dezelfde als die van de VNG aan de gemeenten. In de statuten van de WSGO staat dat zij bij arbeidsvoorwaardelijke onderwerpen zoveel mogelijk aansluit bij de arbeidsvoorwaardelijke regelingen van gemeenten. De WSGO vindt het namelijk van belang dat de arbeidsvoorwaarden van werknemers zowel bij gemeentelijke organisaties als bij gemeenten zoveel mogelijk hetzelfde zijn.

Organisaties in de gemeentelijke sector die geen lid worden van de WSGO kunnen geen gebruik maken van die dienstverlening. In de brochure vindt u informatie over de dienstverlening, zoals het Klantcontactcentrum en de Arbeidsvoorwaarden & Personeelsbeleid fora.

Contributie

Voor de hoogte van de contributie wordt een staffel gehanteerd op basis van de werknemersomvang van de organisatie. De contributie ligt tussen de 1.000 en 3.000 euro per kalenderjaar. In de brochure vindt u hierover ook meer informatie.

Lid worden van de WSGO

De planning is dat aanmelden voor het lidmaatschap van de WSGO kan vanaf 2 december 2019. Aanmelden kan dan via een aanmeldformulier op de website van de VNG. Zodra aanmelden mogelijk is, wordt dit bekend gemaakt op de VNG website en de VNG Arbeidsvoorwaarden & Personeelsbeleid fora.

Op dit moment aanmelden of aanmelden onder een opschortende voorwaarde (bijvoorbeeld indien u wacht op bestuurlijke goedkeuring) kan **niet**. Organisaties die zich vanaf 2 december 2019 nog niet kunnen aanmelden, bijvoorbeeld doordat de interne besluitvorming om lid te worden van de WSGO nog loopt, kunnen dat in de loop van het jaar 2020 doen.

Lokale besluitvorming om lid te worden

In onze brief van 21 mei jl. hebben wij u geadviseerd om in kaart te brengen hoe uw bestuurlijke besluitvorming verloopt om lid te kunnen worden van de WSGO. In dat licht adviseren wij u kennis te nemen van de tekst van uw gemeenschappelijke regeling. In de praktijk blijken regelingen niet altijd te voorzien in de bevoegdheid van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling om lid te worden van een vereniging. Dit zou kunnen betekenen dat artikel 31a (en soortgelijke artikelen verderop in de wet voor andere samenwerkingsvormen met gemeenten) van de Wet gemeenschappelijke regelingen van toepassing is.

In dat geval is het mogelijk dat:

- de regeling moet worden aangepast om in de mogelijkheid te voorzien om lid te worden van de vereniging;
- de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit moet worden toegezonden en in de gelegenheid moeten worden gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken;
- lid worden, moet worden besloten door het algemeen bestuur.

De doorlooptijd van deze procedure kan enige weken in beslag nemen.

Daarnaast attenderen wij u erop dat in gemeenschappelijke regelingen soms wordt aangegeven dat de CAR-UWO geldt voor het personeel in dienst van de gemeenschappelijke regeling. In dat geval is het raadzaam ook een wijzigingsvoorstel op te nemen over de arbeidsvoorwaarden van het personeel. U kunt dan verwijzen naar de cao SGO als de opvolger van de CAR-UWO.

De tekst van de cao SGO

De cao SGO is inhoudelijk zoveel mogelijk identiek aan de Cao gemeenten. Een beperkt aantal artikelen moet echter worden aangepast. Bijvoorbeeld de toepassing van de cao (reikwijdte), de citeer aanduiding en soortgelijke artikelen. De planning is om de tekst van de Cao SGO uiterlijk 4 december 2019 bekend te maken op de website van de VNG.

Er zijn dus nauwelijks veranderingen in de Cao SGO ten opzichte van de Cao Gemeenten. Toch adviseren wij u om in handboeken en personeelsregelingen waar mogelijk **niet** een verwijzing **op artikelniveau** naar de Cao SGO op te nemen. Een verwijzing naar de Cao SGO in het algemeen of een naam van een hoofdstuk is aan te raden.

Veiligheidsregio's uitgezonderd

Veiligheidsregio's kunnen nu géén lid worden van de WSGO. De inwerkingtreding van de normalisatie (Wnra) voor personeel van veiligheidsregio's is formeel tot een nader te bepalen moment uitgesteld. De aansluitingsovereenkomst met de VNG voor het volgen van de CAR-UWO blijft voor de Veiligheidsregio's vooralsnog bestaan.

Rol van de VNG in de oprichting van de WSGO

De WSGO wordt een zelfstandige werkgeversvereniging met een eigen bestuur. De WSGO wordt - conform de wettelijke eisen - opgericht door twee bestuurders van organisaties die ook meteen lid worden. In het bestuur komen ook twee bestuurders die momenteel in het College van Arbeidszaken zitting hebben. Daarmee wordt bestuurlijk voorzien in de ambitie om de arbeidsvoorwaarden zowel bij gemeenten als bij organisaties in de gemeentelijke sector uniform te houden.

De werkorganisatie van de VNG ondersteunt de oprichting van de werkgeversvereniging. Zodra de vereniging bestaat, zorgt de werkorganisatie van de VNG voor de inhoudelijke en praktische ondersteuning. De communicatie van de WSGO verloopt voorlopig via de communicatiekanalen van de VNG totdat de WSGO een eigen website, e-mailadres en communicatie voorzieningen heeft. Deze worden ook ondersteund door de VNG werkorganisatie.

Tot slot

Zodra meer informatie bekend is, wordt u daarvan op de hoogte gebracht. Vragen en/of opmerkingen kunt u doorgeven aan het Klantcontactcentrum van de VNG.

- Telefoon: 070-373 8393 (op werkdagen van 8.30 tot 17.00 uur)
- E-mail: info@vng.nl

Hoogachtend,
College voor Arbeidszaken van de VNG

Janine Jongepier
Secretaris van het College voor Arbeidszaken
Secretaris WSGO in oprichting

Bijlage: Brochure Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties